

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI COMUNE DI CARPI

Parere n. 55 del 20/10/2020

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – DUP SeS 2019-2024 SeO 2021-2023

PREMESSA

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 175 del 06/10/2020, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione SeS 2019-2024 SeO 2021-2023 (DUP 2021) per il Comune di Carpi;

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Tenuto conto che:

- 1) l'art.170 del D.Lgs. 267/2000, indica:
 - a) al comma 1 “entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni.”
 - b) al comma 5 “Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;
- 2) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che “Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”;
- 3) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che il “il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”. La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa

dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

- 4) rilevato che il Comune di Carpi non rientra nelle ipotesi di semplificazione previste per gli enti con popolazione inferiore a 2.000 o a 5.000 abitanti (DM 18 maggio 2018: rispettivamente aggiunta del punto 8.4.1 e modifica al punto 8.4 del principio contabile applicato concernente la programmazione, allegato 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118)

Dato atto che l'art. 107 (Differimento di termini amministrativo-contabili), comma 6, del Decreto-Legge 17 marzo 2020, n. 18 "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla L. 24 aprile 2020, n. 27 (in S.O. n. 16, relativo alla G.U. 29/04/2020, n. 110), ha disposto che: "il termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione, di cui all'articolo 170, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è differito al 30 settembre 2020" e considerata la natura ordinatoria di tale termine;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 52 del 27/06/2019 con cui sono state approvate le linee programmatiche relative al periodo 2019-2024;

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

VERIFICHE E RISCONTRI

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) la coerenza interna del DUP con gli indirizzi generali di governo, presentati ed approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 27/06/2019;
- c) la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica con l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi partecipati;

- d) che non risultano inclusi nuovi organismi nel Gruppo Amministrazione Pubblica 2020 rispetto al 2019, come evidenziato al paragrafo 1.2.2 (pag 81 e seguenti) del DUP 2021;
- e) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

1) Programma triennale lavori pubblici

Il DUP 2021 contiene il riferimento al programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici annualità 2020-2022 (di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), coerente con le annualità 2021 e 2022 del bilancio 2020/2022 (come da ultima variazione approvata, DC n. 61 del 30/07/2020) (§2.2.1 del DUP 2021); il Programma Triennale 2021/2023 sarà approvato in sede di Nota di aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio;

2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il DUP 2021 contiene il riferimento al piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari annualità 2020-2022 (di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133), coerente con le annualità 2021 e 2022 del bilancio 2020/2022 (come da ultima variazione approvata, DC n. 20 del 07/04/2020) (§2.2.2 del DUP 2021); il Piano 2021/2023 sarà approvato in sede di Nota di aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio;

3) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi

il DUP 2021 contiene il riferimento al programma biennale di forniture e servizi 2020-2021 (di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016), coerente con l'annualità 2021 del bilancio 2020/2022 (come da approvazione, DC n. 20 del 07/04/2020) (§2.2.3 del DUP 2021); il Programma 2021/2022 sarà approvato in sede di Nota di aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio;

4) Programmazione del fabbisogno del personale

Il DUP 2021 contiene il riferimento alla programmazione triennale del fabbisogno di personale per il periodo 2020-2022 (di cui all'art. 6, comma 4 del D.Lgs. n. 30

marzo 2001 n. 165) coerente con le annualità 2021 e 2022 del bilancio 2020/2022 (come da approvazione, DG n. 31 del 02/03/2020) (§2.2.4 del DUP 2021; per il Programma Completo si rimanda alla delibera di Giunta, richiamata quale parte integrante e sostanziale del DUP 2021). Il documento 2021/2023 sarà approvato in sede di Nota di aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio;

5) Il programma degli incarichi

Il DUP 2021 contiene il riferimento al programma degli incarichi di collaborazione autonoma per il periodo 2020-2022, coerente con le annualità 2021 e 2022 del bilancio 2020/2022 (come da ultima variazione approvata, DC n. 54 del 23/07/2020) (§2.2.6 del DUP 2021). Il Programma 2021/2023 sarà approvato in sede di Nota di aggiornamento in coerenza con le previsioni di bilancio.

CONCLUSIONE

Tenuto conto che

- a) mancando lo schema di bilancio di previsione 2021-2023 non è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel DUP 2021;
- b) tale parere sarà fornito sulla Nota di Aggiornamento al DUP da presentare in concomitanza con lo schema del bilancio di previsione 2021-2023;

Esprime parere favorevole

sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione SeS 20219-2024 SeO 2021-2023 con gli indirizzi generali di governo e con la programmazione operativa e di settore indicata al punto "Verifiche e riscontri" del presente documento.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Carlo Costa _____

Dott. Andrea Salmi _____

Dott. Massimo Masotti
